

Verordnung über den Einsatz privater Sicherheitsfirmen durch den Bund

(Verordnung über den Einsatz privater Sicherheitsfirmen, VES)

vom 31. Oktober 2007

Der Schweizerische Bundesrat,
gestützt auf Artikel 182 Absatz 2 der Bundesverfassung¹,
verordnet:

1. Abschnitt: Allgemeine Bestimmungen

Art. 1 Gegenstand und Geltungsbereich

¹ Diese Verordnung legt die Mindestvoraussetzungen für den Einsatz privater Sicherheitsfirmen im Fall fest, in welchem der Bund gesetzlich ermächtigt ist, ihnen Schutzaufgaben zu übertragen.

² Sie gilt für alle Bundesbehörden (Behörden), welche die Ausführung einer Schutz-
aufgabe an eine private Sicherheitsfirma in der Schweiz oder im Ausland überträ-
gen.

Art. 2 Begriffe

In dieser Verordnung bedeuten:

- a. *private Sicherheitsfirma*: Firma, die Tätigkeiten im Sicherheitsbereich aus-
übt, wie beispielsweise die Überwachung von Immobilien und beweglichen
Gütern, Personenschutz oder Sicherheitstransporte von Gütern und Wert-
sachen;
- b. *Sicherheitspersonal*: Personal einer privaten Sicherheitsfirma, das eine
Schutzaufgabe wahrnimmt, welche die Behörde der Sicherheitsfirma über-
tragen hat.

Art. 3 Gesetzliche Grundlage

Die Behörde darf die Ausführung einer Schutzaufgabe, einschliesslich der Anwen-
dung von Zwang und polizeilicher Massnahmen, nur dann einer privaten Sicher-
heitsfirma übertragen, wenn dafür eine hinreichende gesetzliche Grundlage besteht.

SR 124

¹ SR 101

Art. 4 Gesetzgebung über das öffentliche Beschaffungswesen

Überträgt eine Behörde eine Schutzaufgabe einer privaten Sicherheitsfirma, finden die Artikel 32–39 der Verordnung vom 11. Dezember 1995² über das öffentliche Beschaffungswesen Anwendung.

2. Abschnitt: Anforderungen**Art. 5** Anforderungen an die private Sicherheitsfirma

¹ Bevor die Behörde die Dienste einer privaten Sicherheitsfirma in Anspruch nimmt, vergewissert sie sich, dass die Firma folgende Voraussetzungen erfüllt:

- a. Sie bietet ausreichende Garantien hinsichtlich Rekrutierung, Ausbildung und Kontrolle ihres Sicherheitspersonals.
- b. Ihr guter Ruf und ihre Seriosität sind hinreichend nachgewiesen, namentlich durch die Anwendung eines Verhaltenskodexes, ihre Felderfahrung, vorhandene Referenzen oder ihre Mitgliedschaft in einer Berufsvereinigung.
- c. Sie ist zahlungsfähig.
- d. Sie verfügt über ein angemessenes internes Kontrollsystem, das sicherstellt, dass ihr Personal die gebotenen Verhaltensstandards einhält und dass bei Fehlverhalten Disziplinar massnahmen ergriffen werden.
- e. Sie verfügt über eine Bewilligung zur Ausübung einer Tätigkeit im Sicherheitsbereich, wie sie das anwendbare Recht vorschreibt.
- f. Sie hat eine Haftpflichtversicherung mit einer dem Risiko entsprechenden Deckungssumme abgeschlossen.

² Die Behörde konsultiert die Sicherheitsbeauftragte oder den Sicherheitsbeauftragten ihres Departementes.

³ Nimmt die Behörde für die Ausführung einer Schutzaufgabe im Ausland die Dienstleistungen einer privaten Sicherheitsfirma in Anspruch, so ist eine Haftpflichtversicherung nicht zwingend, wenn damit unverhältnismässig hohe Kosten verbunden wären.

⁴ Absatz 1 findet keine Anwendung, wenn die Überwachung oder Bewachung militärischer Anlagen durch Personen wahrgenommen wird, die gemäss Artikel 6 Absatz 2 Buchstabe b der Anlagenschutzverordnung vom 2. Mai 1990³ vertraglich damit betraut sind.

Art. 6 Ausbildung

¹ Die Behörde vergewissert sich, dass das Sicherheitspersonal eine adäquate, dem vereinbarten Mandat entsprechende Ausbildung erhalten hat, die insbesondere folgende Aspekte einschliesst:

² SR 172.056.11

³ SR 510.518.1

- a. Umgang mit widerstandswilligen oder gewaltbereiten Personen;
- b. Einsatz körperlicher Gewalt;
- c. Einsatz von Hilfsmitteln und Waffen, sofern die zu erfüllende Schutzaufgabe eine solche Ausrüstung erfordert;
- d. Beurteilung gesundheitlicher Risiken der Gewaltanwendung und Leistung erster Hilfe;
- e. Grundrechte, Persönlichkeitsschutz und Verfahrensrecht;
- f. Korruptionsbekämpfung.

² Sie orientiert sich insbesondere an den Ausbildungsstandards für den Polizeibereich des Schweizerischen Polizei-Instituts.

Art. 7 Besondere Situationen im Ausland

¹ Die Behörde kann ausnahmsweise die Dienste einer privaten Sicherheitsfirma in Anspruch nehmen, die den Anforderungen von Artikel 6 nicht vollständig genügt, sofern am Ort der Vertragserfüllung keine private Sicherheitsfirma diese Anforderungen erfüllt und der Personen- oder Gebäudeschutz im Ausland auf keine andere Weise gewährleistet werden kann.

² Die Behörde setzt sich dafür ein, dass die private Sicherheitsfirma die Anforderungen von Artikel 6 möglichst rasch erfüllt, und sieht im Vertrag dafür geeignete Massnahmen vor.

³ Der Auftrag kann für höchstens sechs Monate erteilt werden.

Art. 8 Polizeilicher Zwang und polizeiliche Massnahmen

¹ Die Behörde legt vertraglich fest:

- a. ob und in welchem Umfang die Erfüllung der Schutzaufgabe die Anwendung von polizeilichem Zwang und polizeilichen Massnahmen im Einklang mit dem Gesetz erfordert;
- b. welche Hilfsmittel und Waffen das Sicherheitspersonal einsetzen darf;
- c. welche polizeilichen Massnahmen das Sicherheitspersonal ergreifen darf.

² Bei Schutzaufgaben im Ausland ist das Sicherheitspersonal nicht befugt, polizeilichen Zwang und polizeiliche Massnahmen anzuwenden.

³ Als Anwendung polizeilichen Zwangs gegen Personen gilt der Einsatz von:

- a. körperlicher Gewalt;
- b. Hilfsmitteln wie beispielsweise Handschellen, anderen Fesselungsmitteln sowie Diensthunden;
- c. Waffen wie beispielsweise Schlag- und Abwehrstöcke, Reizstoffe und Schusswaffen.

⁴ Als polizeiliche Massnahmen gelten:

- a. das kurzfristige Festhalten von Personen;
- b. die Durchsuchung von Personen und ihrer persönlichen Effekten;
- c. die Durchsuchung von Räumen und Fahrzeugen;
- d. die Sicherstellung von Gegenständen.

⁵ Die Anwendung polizeilichen Zwangs und polizeilicher Massnahmen richtet sich nach den einschlägigen Bestimmungen des Bundesrechts.

Art. 9 Ausrüstung des Sicherheitspersonals

¹ Die Behörde legt vertraglich fest, ob das Sicherheitspersonal im Hinblick auf Notwehr- oder Notstandssituationen bewaffnet sein muss.

² Die einschlägigen Bestimmungen zur Notwehr und zum Notstand bleiben vorbehalten.

Art. 10 Ausrüstung des Sicherheitspersonals im Ausland

¹ Bei Schutzaufgaben im Ausland tritt das Sicherheitspersonal grundsätzlich unbewaffnet auf.

² Erfordert es die Lage im Ausland ausnahmsweise, dass das Sicherheitspersonal Waffen trägt, um in Notwehr- oder Notstandssituationen handeln zu können, hält die Behörde dies vertraglich fest.

³ Sieht der Vertrag das Tragen von Schusswaffen vor, so wird der zuständige Departementvorsteher oder die zuständige Departementsvorsteherin davon in Kenntnis gesetzt.

⁴ Die am Ort der Vertragserfüllung geltende Waffengesetzgebung bleibt vorbehalten.

Art. 11 Bewilligung für das Tragen von Schusswaffen und den Einsatz von Hilfsmitteln

Sieht der Vertrag das Tragen von Schusswaffen oder den Einsatz von Hilfsmitteln vor, überprüft die Behörde, ob die nach dem einschlägigen Recht erforderlichen Bewilligungen vorliegen.

Art. 12 Identifizierbarkeit

Die Behörde sorgt dafür, dass das Sicherheitspersonal bei der Ausübung seiner Funktion identifizierbar ist und nicht mit Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern von Behörden verwechselt werden kann.

Art. 13 Kontrolle durch die Behörde

Die Behörde sorgt dafür, dass die Vertragserfüllung regelmässig kontrolliert wird.

Art. 14 Inhalt des Vertrages

¹ Der Vertrag mit der privaten Sicherheitsfirma verpflichtet diese zur:

- a. Erteilung von Auskünften über den Stand der Vertragserfüllung auf Ersuchen der Behörde;
- b. Offenlegung der Identität des gestellten Sicherheitspersonals gegenüber der Behörde;
- c. Erstellung eines Tätigkeitsberichts zuhanden der Behörde;
- d. sofortige Auswechslung von Sicherheitspersonal, das nicht über die erforderlichen Kenntnisse verfügt oder die Erfüllung des Vertrages beeinträchtigt;
- e. sofortige Meldung an die Behörde bei Umständen, welche die Erfüllung des Vertrages beeinträchtigen könnten;
- f. sofortige Meldung an die Behörde von Vorfällen, bei denen das Sicherheitspersonal polizeilichen Zwang oder polizeiliche Massnahmen angewendet oder in einer Notwehr- oder Notstandssituation gehandelt hat;
- g. sofortige Meldung an die Behörde, dass die Anforderungen an die private Sicherheitsfirma und die Ausbildung nicht mehr erfüllt sind;
- h. vorgängigen Einholung der schriftlichen Zustimmung der Behörde bei vertraglicher Weitervergabe von Schutzaufgaben (Unterverträge);

² Der Vertrag sieht eine Konventionalstrafe für den Fall seiner Nichterfüllung vor.

Art. 15 Mustervertrag

¹ Das Eidgenössische Justiz- und Polizeidepartement erarbeitet einen Mustervertrag für Leistungen, die in der Schweiz erbracht werden.

² Das Eidgenössische Departement für auswärtige Angelegenheiten erarbeitet einen Mustervertrag für Leistungen, die im Ausland erbracht werden.

³ Die beiden Departemente konsultieren sich vorgängig.

⁴ Die Musterverträge sind *online* zugänglich.

Art. 16 Mitteilung an die Sicherheitsbeauftragten der Departemente

Die Behörde übermittelt der oder dem Sicherheitsbeauftragten ihres Departements:

- a. eine Kopie des mit der privaten Sicherheitsfirma abgeschlossenen Vertrages;
- b. Angaben über allfällige Probleme im Rahmen der Vertragserfüllung.

3. Abschnitt: Schlussbestimmungen

Art. 17 Änderung bisherigen Rechts

Die Verordnung vom 27. Juni 2001⁴ über das Sicherheitswesen in Bundesverantwortung wird wie folgt geändert:

Art. 3 Abs. 3

Aufgehoben

Art. 18 Übergangsbestimmung

¹ Diese Verordnung gilt für Verträge mit privaten Sicherheitsfirmen, die nach ihrem Inkrafttreten abgeschlossen werden.

² Die Behörde passt vorher abgeschlossene Verträge spätestens innert drei Jahren nach Inkrafttreten dieser Verordnung an.

Art. 19 Inkrafttreten

Diese Verordnung tritt am 1. Dezember 2007 in Kraft.

31. Oktober 2007

Im Namen des Schweizerischen Bundesrates

Die Bundespräsidentin: Micheline Calmy-Rey

Die Bundeskanzlerin: Annemarie Huber-Hotz

⁴ SR 120.72